

NGHỊ QUYẾT

Kết quả giám sát việc thực hiện quản lý, quy hoạch sử dụng đất ở, đất cho thuê, chuyển đổi mục đích sử dụng đất trên địa bàn huyện Mường Tè từ năm 2020 - 2022

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN HUYỆN MƯỜNG TÈ
KHOÁ XXI, KỲ HỌP THỨ NĂM**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương, ngày 19/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương, ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, ngày 20/11/2015;

Căn cứ Nghị quyết số 46/2021/NQ-HĐND, ngày 17/8/2021 của Hội đồng nhân dân huyện về ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện Mường Tè khóa XXI, nhiệm kỳ 2021 - 2026;

Căn cứ Nghị quyết số 47/NQ-HĐND, ngày 17/8/2021 của Hội đồng nhân dân huyện Mường Tè về Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân huyện năm 2022; Nghị quyết số 68/NQ-HĐND, ngày 22/12/2021 của Hội đồng nhân dân huyện về việc thành lập Đoàn giám sát việc thực hiện quản lý, quy hoạch sử dụng đất ở, đất cho thuê, chuyển đổi mục đích sử dụng đất trên địa bàn huyện Mường Tè từ năm 2020 - 2022;

Trên cơ sở xem xét Báo cáo số 59/BC-ĐGS, ngày 16/6/2022 của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân huyện; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân huyện tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Hội đồng nhân dân huyện tán thành nội dung báo cáo kết quả giám sát của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân huyện về việc thực hiện quản lý, quy hoạch sử dụng đất ở, đất cho thuê, chuyển đổi mục đích sử dụng đất trên địa bàn huyện Mường Tè từ năm 2020 - 2022, đồng thời nhấn mạnh:

1. Kết quả đạt được

Công tác ban hành các văn bản chỉ đạo, tuyên truyền các quy định về đất đai được quan tâm thực hiện. Qua đó, góp phần quan trọng trong công tác quản lý nhà nước về đất đai, nhận thức của lãnh đạo chính quyền, cán bộ, công chức, người dân về quản lý, sử dụng đất ở, đất cho thuê, chuyển đổi mục đích sử dụng

đất trên địa bàn huyện, quy trình cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã được nâng lên.

Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản hướng dẫn có hiệu lực thi hành đã tạo cơ sở hành lang pháp lý rất quan trọng, giúp Ủy ban nhân dân huyện tăng cường công tác quản lý nhà nước về đất đai, tổ chức thực hiện quản lý, quy hoạch sử dụng đất ở, đất cho thuê, chuyển đổi mục đích sử dụng đất cơ bản theo đúng quy định, góp phần khai thác và phát huy có hiệu quả nguồn lực đất đai phục vụ mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, ổn định xã hội, an ninh lương thực, bảo vệ môi trường.

Công tác quản lý, theo dõi biến động đất hàng năm của huyện được quan tâm chỉ đạo, đảm bảo thống nhất từ huyện đến cấp xã. Việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất được thực hiện đúng trình tự, thủ tục và cơ bản đúng theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được cấp thẩm quyền phê duyệt.

Thực hiện công bố, công khai quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; công tác thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất triển khai cơ bản bảo đảm đúng quy định, chất lượng, hiệu quả. Công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm soát việc quản lý, sử dụng đất trên địa bàn huyện được tăng cường, kịp thời phát hiện, ngăn chặn và xử lý vi phạm pháp luật.

2. Tồn tại, hạn chế

2.1. Những tồn tại, hạn chế trong giai đoạn năm 2020 - 2022

- Tình trạng lấn, chiếm đất công, sử dụng đất chưa đúng mục đích, không đăng ký biến động vẫn còn diễn ra nhưng chính quyền địa phương chưa kịp thời giải quyết, gây khó khăn trong quá trình xử lý, thu hồi đất về sau.

- Công tác quản lý đất dôi dư, đất hành lang an toàn giao thông, đất đã thu hồi, đền bù giải phóng mặt bằng và các loại đất chưa sử dụng trên địa bàn các xã, thị trấn thực hiện chưa tốt dẫn đến tình trạng người dân tự do coi nói, xây dựng trái phép vẫn xảy ra ở hầu hết các xã, thị trấn nhưng chưa được xử lý kịp thời.

- Việc công khai quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất chưa kịp thời; các vi phạm trong quản lý sử dụng đất sau cấp phép chưa được phát hiện và xử lý kịp thời, dứt điểm. Việc ngăn chặn, xử lý hành chính một số hộ dân tự ý làm nhà nhưng chưa thực hiện quy trình, thủ tục chuyển đổi đất nông nghiệp sang đất ở còn thiếu kịp thời.

- Công tác giao, cắm mốc chưa được quan tâm đúng mức. Việc bàn giao diện tích chủ yếu được thực hiện trên hồ sơ, chưa chú trọng thực hiện bàn giao đất trên thực địa nên các xã, thị trấn không nắm rõ diện tích thực tế được quản lý.

- Vẫn còn một số xã, đất sản xuất nông nghiệp chưa được đo đạc bản đồ địa chính; nguồn vốn để thực hiện công tác đo đạc, lập hồ sơ địa chính, cấp giấy

chứng nhận và xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính chưa được bố trí đủ và kịp thời; còn nhiều diện tích đo đạc thủ công độ chính xác thấp và còn những diện tích khoanh vẽ dẫn đến chất lượng hồ sơ, cấp giấy chứng nhận còn thấp.

2.2. Qua giám sát thực tế, Đoàn giám sát nhận thấy còn có một số tồn tại, hạn chế từ trước thời điểm giám sát của HĐND huyện chưa được khắc phục, xử lý đó là:

- Tình trạng cho thuê đất không đúng thẩm quyền vẫn còn diễn ra nhưng chính quyền địa phương chưa kịp thời giải quyết, nhất là những trường hợp thuê trong một khoảng thời gian dài như: Đất thương nghiệp (cũ) tại xã Thu Lũm, Ka Lăng.

- Công tác quản lý giao đất, cho thuê đất còn hạn chế, chưa thực hiện theo luật định, nhất là cấp xã tự ý cho mượn đất dưới hình thức cho thuê đất có thu tiền không đúng thẩm quyền gây bức xúc trong Nhân dân và khó khăn trong quản lý, xử lý vi phạm.

- Việc chấp hành các quy định về thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất còn nhiều bất cập, chưa thực hiện theo quy định, nhất là các chương trình, dự án chưa thực hiện thủ tục chuyển đổi mục đích sử dụng đất nhưng vẫn triển khai thực hiện dự án.

- Công tác đo đạc, cập nhật, chỉnh lý biến động cơ sở dữ liệu về đất đai còn nhiều bất cập, gây ảnh hưởng đến công tác lập, quản lý quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất nên việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất với thực tế hiện trạng sử dụng đất của các hộ gia đình chưa thống nhất, đồng bộ về diện tích, số tờ, số thửa....gây khó khăn cho công tác quản lý, kiểm tra, xử lý vi phạm.

- Hàng năm, Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn không lập kế hoạch sử dụng đất, không thống kê, rà soát, đánh giá hiện trạng sử dụng đất. Do đó, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện không có cơ sở tổng hợp số liệu để lập kế hoạch sử dụng đất. Từ đó, dẫn đến công tác quản lý, sử dụng đất của huyện và Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn thiếu chặt chẽ, hiệu quả sử dụng chưa cao.

- Việc thực hiện kết luận, kiến nghị sau thanh tra còn chậm; chưa có giải pháp xử lý dứt điểm hoặc chậm trong việc thực hiện khắc phục sau thanh tra, kiểm tra (*Kết luận số 69/KL-UBND, ngày 29/01/2018; Kết luận số 1011/KL-UBND, ngày 16/8/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Mường Tè*).

3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

3.1 Nguyên nhân chủ quan

- Công tác tuyên truyền, giáo dục và quán triệt các chủ trương, chính sách, pháp luật về đất đai chưa thường xuyên, sâu rộng. Vai trò của chính quyền cấp cơ sở trong việc phát hiện, ngăn chặn và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về đất đai chưa thực hiện tốt, xử phạt chưa nghiêm.

- Trong công tác quản lý, quy hoạch sử dụng đất ở, đất cho thuê, chuyển đổi mục đích sử dụng đất trên địa bàn huyện Mường Tè từ năm 2020 - 2022, mặc dù đã được các cấp, các ngành quan tâm thực hiện nhưng chưa thường xuyên và còn nhiều bất cập, chưa có biện pháp xử lý kịp thời và triệt để các trường hợp vi phạm lấn, chiếm đất công đang tồn tại và phát sinh trên địa bàn quản lý.

- Là huyện có nền kinh tế còn rất nhiều khó khăn, nguồn lực đầu tư để tạo quỹ đất ở, công tác đo đạc, lập hồ sơ địa chính, cấp giấy chứng nhận và xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính chưa đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ kế hoạch đề ra, vì thế ảnh hưởng đến tiến độ, chất lượng công tác đo đạc, cắm mốc, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Công tác phối hợp thực hiện quản lý, quy hoạch sử dụng đất giữa các cơ quan, đơn vị liên quan và UBND các xã, thị trấn chưa chặt chẽ, thường xuyên; việc bàn giao, cắm mốc giới đất thu hồi, đền bù giải phóng mặt bằng còn nhiều bất cập, chưa cụ thể, rõ ràng gây khó khăn cho công tác quản lý, dẫn đến tình trạng một số hộ dân còn lấn, chiếm, xây dựng trên đất đã thu hồi, đất hành lang an toàn giao thông.

- Công tác cập nhật, chỉnh lý biến động đất đai hiện nay phần lớn chỉ thực hiện theo phương pháp thủ công nên gặp nhiều khó khăn trong việc quản lý, khai thác thông tin và xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính.

- Việc luân chuyển Công chức địa chính theo quy định gây khó khăn trong việc xác minh nguồn gốc; đội ngũ cán bộ làm công tác về quản lý đất đai chưa được củng cố kiện toàn, thiếu ổn định, năng lực còn hạn chế; nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật về đất đai của một bộ phận người dân chưa cao.

- Những tồn tại, hạn chế một phần do yếu tố lịch sử để lại trong công tác quản lý đất đai chậm được khắc phục trong thời gian dài, đến nay vẫn chưa hoàn thiện khiến cho hồ sơ địa chính ở nhiều xã vừa thiếu thông tin lại vừa không chính xác.

3.2 Nguyên nhân khách quan

- Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến chính sách đất đai thiếu ổn định, thường xuyên điều chỉnh, bổ sung, thay đổi liên tục qua các thời kỳ gây khó khăn cho các cơ quan Nhà nước trong việc áp dụng pháp luật và người sử dụng đất bị ảnh hưởng đến quyền lợi nên dễ xảy ra tranh chấp, khiếu nại. Cơ sở dữ liệu địa chính chưa được đồng nhất giữa bản đồ cấp giấy theo Nghị định 163 năm 1999 và bản đồ cấp giấy theo Chỉ thị số 20 năm 2013.

- Thời gian triển khai thực hiện kế hoạch sử dụng đất (*sau khi được phê duyệt*) hằng năm thường khá ngắn nhưng thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt qua nhiều cấp nên tiến độ chưa kịp thời.

- Kinh phí đo đạc chính quy, hằng năm tỉnh cấp cho huyện còn hạn hẹp nên việc việc đo đạc, đăng ký đất đai, lập và quản lý, chỉnh lý hồ sơ địa chính, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính gặp nhiều khó khăn, ảnh hưởng không nhỏ đến công tác quản lý quy hoạch, sử dụng đất.

Điều 2. Hội đồng nhân dân huyện yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện

1. Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo trong quản lý nhà nước về đất đai; rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, thu hồi, chuyển mục đích sử dụng các loại đất đảm bảo đồng bộ, hiệu quả; xử lý nghiêm đối với những tổ chức, cá nhân vi phạm các quy định của pháp luật về đất đai; bảo vệ tốt các quỹ đất thuộc phạm vi quản lý, đảm bảo quyền lợi của người dân trên địa bàn, phát huy có hiệu quả nguồn lực từ đất.

2. Hàng năm bố trí nguồn ngân sách huyện để đổ cột, cắm mốc phân định đất dôi dư, phục vụ cho công tác quản lý đất đai, trước mắt ưu tiên khu vực quanh Bờ hồ sinh thái thị trấn Mường Tè.

3. Quản lý chặt chẽ quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; nâng cao chất lượng, hiệu quả và phát huy cao nhất tiềm năng sử dụng đất phục vụ chiến lược phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, bảo đảm phát triển bền vững trong quản lý, sử dụng đất.

4. Quan tâm bố trí, đào tạo bồi dưỡng cán bộ chuyên môn làm công tác quản lý đất đai, nhằm nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ, đáp ứng các nhiệm vụ được giao.

5. Chỉ đạo các cơ quan liên quan, Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn kiểm tra, đo đạc, xác định lại vị trí mốc giới đất đã thu hồi, đền bù giải phóng mặt bằng bàn giao cho cấp xã quản lý; đất chưa chuyển đổi mục đích sử dụng, tự ý dựng nhà, xây dựng các công trình phụ phợ khác trên đất không quy hoạch đất ở, để có phương án xử lý các hộ dân vi phạm theo quy định.

6. Chỉ đạo Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy, chính quyền địa phương, phát huy vai trò tiên phong, gương mẫu, trách nhiệm người đứng đầu trong công tác quản lý quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất. Tăng cường công tác tuyên truyền, vận động người dân chấp hành nghiêm các quy định của pháp luật về đất đai.

7. Đối với những tồn tại, hạn chế trước thời điểm giám sát của Hội đồng nhân dân huyện, đề nghị Ủy ban nhân dân huyện tiếp tục tập trung chỉ đạo khắc phục trong gian tới, cụ thể:

- Tiếp tục tích cực phối hợp với các sở, ngành liên quan rà soát các dự án cần phải thu hồi, chuyển đổi mục đích sử dụng đất để trình cấp có thẩm quyền thu hồi, chuyển đổi mục đích sử dụng đất, nhất là các dự án sắp xếp, ổn định dân

cư đến thời điểm giám sát của Hội đồng nhân dân huyện chưa thực hiện chuyển đổi mục đích sử dụng đất.

- Chỉ đạo các cơ quan liên quan, Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn có phương án xử lý việc cho người dân, cán bộ, công chức, hộ kinh doanh mượn đất để làm nhà.

- Chỉ đạo Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn thực hiện khắc phục các kết luận sau thanh tra liên quan đến công tác quản lý, sử dụng đất từ trước đến thời điểm giám sát.

Điều 3. Hội đồng nhân dân huyện giao

1. Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết và báo cáo trước Hội đồng nhân dân huyện kết quả triển khai thực hiện Nghị quyết tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2022 của Hội đồng nhân dân huyện.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân huyện, các Ban của Hội đồng nhân dân huyện, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân huyện giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Điều 4. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân huyện Mường Tè khóa XXI, kỳ họp thứ năm thông qua ngày 14 tháng 7 năm 2022 và có hiệu lực từ ngày thông qua./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- TT Huyện ủy;
- TT HĐND huyện;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Ban Thường trực UBMTTQ VN huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể huyện;
- Thường trực HĐND; UBND các xã, thị trấn;
- Văn phòng HĐND và UBND huyện;
- Trang Thông tin điện tử huyện;
- Lưu VT.

(B/c)

CHỦ TỊCH



Vàng Văn Thắng